

001001

# 湖北省人民政府办公厅文件

鄂政办发〔2023〕25号

## 省人民政府办公厅关于印发湖北省农村生活 污水处理三年行动方案（2023—2025年）的通知

各市、州、县人民政府，省政府各部门：

《湖北省农村生活污水处理三年行动方案（2023—2025年）》已经省人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。



# 湖北省农村生活污水治理

## 三年行动方案（2023—2025年）

为贯彻党中央、国务院关于全面推进乡村振兴的决策部署，落实《中共湖北省委 湖北省人民政府关于印发〈湖北省流域综合治理和统筹发展规划纲要〉的通知》要求，加快补齐农村生活污水治理短板，进一步改善农村人居环境，推进乡村生态振兴，结合我省实际，制定本行动方案。

### 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实省委、省政府关于流域综合治理和统筹发展的系列部署要求，按照“应治尽治、利用为先、建管并重、共同缔造”的基本思路，坚持稳中求进工作总基调，立足全省农村实际，选择适宜模式，完善标准体系，“分区、分类、分级、分期”推进农村生活污水治理，强化管护机制，走出一条具有湖北特色的农村生活污水治理之路，为全面推进乡村生态振兴、建设宜居宜业和美乡村提供有力保障。

### （二）基本原则。

**突出重点，梯次推进。**衔接落实《湖北省流域综合治理和统筹发展规划纲要》，科学确定农村生活污水治理目标任务和时序，

优先解决农民群众关心的生活污水治理问题。通过以点带面、试点示范，有序推动全省农村生活污水治理。

**因地制宜，注重实效。**根据不同地形地貌特征、农民生产生活习惯以及生态环境敏感程度等，科学选取纳厂处理、集中处理、分散处理、管控治理等模式，不搞“一刀切、齐步走”。

**生态优先，绿色发展。**牢固树立绿水青山就是金山银山理念，结合农田灌溉回用、生态保护修复、环境景观建设等，优先采用绿色低碳治理技术，实现农村生活污水治理与生态农业发展、农村生态文明建设有机衔接。

**政府主导，社会参与。**落实地方政府主体责任，加强部门协同，完善政策机制。通过政府和社会资本合作等方式，吸引社会资本参与农村生活污水治理。践行美好环境与幸福生活共同缔造理念，广泛发动群众，提升村民参与生活污水治理的积极性。

**（三）任务目标。**到2025年全省农村生活污水治理率达到50%以上，全面消除因生活污水引起的农村黑臭水体。污水资源化利用水平明显提高，长效运行管护机制进一步健全，村庄内“污水横流、乱排乱放”等得到有效管控。

## **二、重点任务**

**（一）全面摸清底数，实施目标管理。**各市（州）要全面摸清辖区内行政村、自然村（村民小组）、常住和户籍人口、现有处理设施、农户生活污水接入处理设施和资源化利用情况等基础信息，建立农村生活污水治理自然村（村民小组）清单台账，并

根据易地搬迁、规划调整等情况，进行动态更新。各市（州）于2023年9月底前完成市级农村生活污水治理行动方案编制，合理制定2023至2025年度任务目标，并分解至所辖县（市、区），于每年1月底前将当年计划完成治理的行政村及自然村（村民小组）清单报送至省生态环境厅。（责任单位：各市、州、直管市及神农架林区人民政府，省生态环境厅、省农业农村厅、省乡村振兴局、省民政厅）

（二）推进分区施治，突出治理重点。落实《湖北省流域综合治理和统筹发展规划纲要》要求，重点治理长江、汉江、清江沿线区域，各地根据实际统筹开展小流域集中连片治理。优先治理水源保护区和城乡结合部、乡镇政府驻地、中心村、旅游风景区等人口居住集中区域以及因生活污水引起的农村黑臭水体所在村生活污水。（责任单位：各市、州、县人民政府，省生态环境厅、省农业农村厅、省乡村振兴局、省住建厅、省水利厅）

（三）推进分类施治，优化治理模式。各地要根据地形地貌、人口分布、产业需求、施工条件等，科学确定治理范围和模式。对靠近城镇且具备污水收集纳入管网条件的村庄，在满足乡镇污水处理厂处理能力的条件下，应优先将村庄生活污水接入城镇污水管网，由现有乡镇污水处理设施集中处理达标排放；对距离城镇较远且人口相对集中的地区，优先采用集中设施处理模式，出水水质满足《农村生活污水处理设施水污染物排放标准》；对人口较少、居住分散的非环境敏感地区，合理采用户用设施等分散

处理；对居住分散、环境容量大的偏远山区村庄，规划纳入拆迁、搬转等村庄实施生活污水管控，结合农村改厕，在化粪池出水达到无害化处理要求的基础上，鼓励农户利用房前屋后小菜园、小果园、小花园等，实行就地回用。（责任单位：各市、州、县人民政府，省生态环境厅、省农业农村厅、省乡村振兴局、省住建厅、省卫健委）

（四）明确技术工艺，确保治理成效。制定《湖北省农村生活污水治理实用技术手册》，优选低成本、低能耗、易维护、高效率的农村生活污水治理技术。严格执行《农村生活污水处理设施水污染物排放标准》，分级规范农村生活污水排放要求。结合区域农村生活污水处理规模、出水排放去向、水环境现状、经济承受能力等实际情况，科学确定适宜的治理技术工艺，防止建设和运行维护成本过高导致污染治理设施难以持续稳定运行。持续推进农村户厕改造，厕所粪污基本得到有效处理，就地就近实现资源化利用。对外出务工、逢年过节返乡人口以及旅游旺季“人口潮汐”现象明显地区，应合理设计调节池规模，采用并联处理等方式满足处理要求。（责任单位：各市、州、县人民政府，省生态环境厅、省农业农村厅、省住建厅、省水利厅、省卫健委）

（五）完善建管体系，推动设施分类整改。鼓励各地结合实际采取城乡一体化、供排一体化、建管一体化等建设方式推进农村生活污水治理。保障污水收集系统和处理设施建设质量，做好工程方案设计，严把材料质量关，加强施工监管、档案管理和竣

工验收。鼓励以县级行政区域为单元，选择法人主体统一负责农村生活污水治理，实现专业化、市场化建设和运行管理。以正常运行率、出水达标率为量化指标，探索“按效付费”模式。推进农村生活污水治理信用体系建设，规范第三方运维单位管理。市（州）生态环境部门对已建成设施定期开展运行情况核查，将无法正常运行的设施，纳入农村生活污水治理设施改造清单，实行分类整改，并于每年1月底前向省生态环境厅报送上一年度排查整改情况。对于因村庄撤销、拆迁或已通过其他方式实现治理，设施无必要运行的，经评估后由设施所在乡镇（街道）提出申请，报县（市、区）政府同意后，依法有序报废（退出）。（责任单位：各市、州、县人民政府，省生态环境厅、省农业农村厅、省住建厅）

（六）强化日常监测与监管。各市（州）、县（市、区）生态环境部门要加强对农村生活污水处理设施运行情况的检查评估。对日处理20吨及以上农村生活污水处理设施，运行管理单位需对进出水水质开展自行监测，各市（州）生态环境部门每年抽取不低于20%的设施开展执法监测，其中日处理100吨及以上处理设施需按季度开展巡查和进出水水质监测（按要求上报生态环境部）；日处理20吨及以下农村生活污水处理设施由县（市、区）生态环境部门组织开展检查。探索将农村生活污水处理设施纳入数字乡村建设，通过电量、流量或视频监控等方式进行实时监管。通过移动客户端等方式，畅通农民和基层干部的问题反馈

与监督渠道。（责任单位：各市、州、县人民政府，省生态环境厅、省农业农村厅、省乡村振兴局）

（七）健全多元投入机制，保障治理资金。各地要依据全省生态环境领域省与市县财政事权和支出责任划分改革方案，按照有关规定积极统筹相关资金，落实属地主体责任，强化财政保障，保障农村生活污水治理设施建设及运维。积极争取中央有关项目专项资金支持，开展农村生活污水治理试点工程，示范带动提升区域治理水平。省级安排农村生活污水治理“以奖代补”专项资金，对完成农村生活污水治理目标任务且成效突出的市县予以奖补。支持市县政府将符合条件的项目纳入专项债券申报范围，鼓励整县推动农村生活污水治理。推进市场化融资，鼓励地方将农村生活污水治理与流域综合治理、资源产业开发等相结合，争取政策性银行绿色信贷精准支持，吸引金融资本和社会资金参与农村生活污水收集处理建设和运营。在已建成污水集中处理设施的农村地区，探索建立污水处理农户付费机制。（责任单位：各市、州、县人民政府，省财政厅、省生态环境厅、省发改委）

（八）明确部门职责，形成工作合力。省生态环境厅牵头农村生活污水治理工作，制定出台相关技术标准规范等政策文件，监督指导并推进实施，开展工作考核等。省农业农村厅负责农村改厕，指导县（市、区）建立健全农村厕所管护机制，推广农村改厕服务站，实施农村粪污资源化利用，加强与农村生活污水治理的衔接。省住建厅负责指导农村新建住宅预留污水收集或处理

接口，推动城镇污水处理厂管网向周边村庄延伸，将符合条件的农村生活污水接入城镇污水处理厂。省水利厅负责推动农村供水工程建设，共同探索农村供排水一体化收费机制。省发改委、省财政厅、省自然资源厅等单位，依法依规做好项目审批、资金支持、用地用电等工作。省乡村振兴局将农村生活污水治理纳入乡村振兴工作计划统筹推进。各市（州）、县（市、区）政府承担农村污水治理主体责任，建立相应工作机制，确保目标任务落地落实。（责任单位：各市、州、县人民政府，省生态环境厅、省农业农村厅、省住建厅、省水利厅、省发改委、省财政厅、省自然资源厅、省乡村振兴局）

（九）倡导源头减量化，推进共同缔造。广泛开展美好环境与幸福生活共同缔造活动，做好宣传推广，引导群众开展垃圾分类、使用低污染排放日用品、厕所粪污就近就地资源化利用等源头减量，增强群众主人翁意识，倡导绿色低碳生活方式。激发群众全过程参与农村生活污水治理，在项目谋划阶段，搭建共同缔造决策共谋平台，组织返乡探亲人员、返乡创业大学生、村民代表召开座谈会，积极为村庄环境整治发展献计献策；在建设阶段，以投工投劳、以工代赈方式发动村民共建，自觉维护并实现共同决策成果；在后期管护阶段，发动村民积极参与，助力农村生活污水治理。（责任单位：各市、州、县人民政府，省生态环境厅、省农业农村厅、省住建厅、省乡村振兴局）

### 三、保障措施



(一) 加强组织领导。按照“省级统筹、市级负责、县级实施”的总体思路推进农村生活污水治理。成立由省政府分管领导同志任组长、相关部门负责同志为成员的湖北省农村生活污水治理工作专班，定期研究部署推进工作。各市（州）、县（市、区）人民政府是组织实施农村生活污水治理的责任主体，要相应成立工作专班，进一步压实主体责任，确保按时按质按量完成目标任务。

(二) 加强技术支撑。省生态环境厅会同湖北省农村生活污水治理工作专班成员单位加强对全省农村生活污水治理工作的指导和帮扶。组建专家服务团队，开展宣传培训、现场调研、成果转化、示范推广，协调解决工作推进中遇到的重难点问题。运用现代信息技术，建设智慧化管理平台，提高农村生活污水设施监管水平。

(三) 加强监督考核。将农村生活污水治理工作纳入流域综合治理、污染防治攻坚战、乡村振兴考核，每年开展农村生活污水治理工作成效评估，并将评估结果作为资金分配的重要依据。将农村生活污水治理突出问题纳入省级环境保护督察及“回头看”内容，对生活污水治理推进不力、进度滞后、问题突出的市县，采取约谈、限期整改、移交问责等措施。

附件：1. 全省农村生活污水治理任务分解表

2. 湖北省农村生活污水治理工作专班组成人员名单

全省农村生活污水治理任务分解表

序号	地州市	行政村总数 (个)	2022 年底 已治理 行政村数 (个)	2022 年底 农村生活 污水治理率 (行政村)	2022 年底 未治理 行政村数 (个)	行政村年度治理任务					
						2023 年 治理 (个)	2023 年 累计治理率 (%)	2024 年 治理 (个)	2024 年 累计治理率 (%)	2025 年 治理 (个)	2025 年底 累计治理率
1	武汉市	1904	715	37.55%	1189	183	47.16%	183	56.77%	157	65.02%
2	黄石市	788	285	36.17%	503	38	40.99%	38	45.81%	33	50.00%
3	十堰市	1788	685	38.31%	1103	92	43.46%	130	50.73%	95	56.04%
4	宜昌市	1323	577	43.61%	746	76	49.35%	76	55.10%	65	60.01%
5	襄阳市	2280	703	30.83%	1577	210	40.04%	210	49.25%	180	57.15%
6	鄂州市	314	220	70.06%	94	13	74.20%	10	77.38%	10	80.57%
7	荆门市	1321	512	38.76%	809	80	44.82%	66	49.81%	55	53.98%
8	孝感市	1629	651	39.96%	978	97	45.91%	74	50.46%	74	55.00%
9	荆州市	1478	445	30.11%	1033	125	38.57%	125	47.02%	107	54.26%
10	黄冈市	3982	1059	26.59%	2923	277	33.55%	277	40.50%	239	46.50%
11	咸宁市	883	278	31.48%	605	45	36.58%	45	41.67%	39	46.09%
12	随州市	848	111	13.09%	737	80	22.52%	80	31.96%	69	40.09%
13	恩施州	2012	472	23.46%	1540	124	29.62%	124	35.79%	105	41.00%
14	仙桃市	617	205	33.23%	412	41	39.88%	41	46.52%	34	52.03%
15	潜江市	329	81	24.62%	248	20	30.70%	32	40.43%	35	51.06%
16	天门市	528	104	19.70%	424	56	30.31%	56	40.91%	48	50.00%
17	神农架林区	67	57	85.07%	10	4	91.04%	4	97.01%	2	100.00%
	湖北省	22091	7160	32.39%	14931	1561	39.47%	1571	46.58%	1347	52.68%

## 附件 2

# 湖北省农村生活污水治理工作专班 组成人员名单

- 组 长：**张文彤 副省长
- 副组长：**李金坤 省政府副秘书长
- 何开文 省生态环境厅厅长
- 蒋星华 省农业农村厅厅长
- 刘丰雷 省住建厅厅长
- 廖志伟 省水利厅厅长
- 成 员：**崔永红 省发改委副主任
- 赵显富 省民政厅副厅长
- 熊晓飞 省财政厅副厅长
- 田五红 省自然资源厅副厅长
- 万丽华 省生态环境厅副厅长
- 谈华初 省住建厅总工程师
- 孙国荣 省水利厅副厅长
- 李胜强 省农业农村厅副厅长级干部
- 蔡党明 省乡村振兴局副局长

工作专班下设办公室，由省生态环境厅负责办公室日常工作，何开文同志兼任工作专班办公室主任。工作专班成员需要调

整的，由所在单位提出，报工作专班办公室备案。

---

抄送：省委各部门，省军区，各人民团体。

省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省监察委，省法院，  
省检察院。

---

湖北省人民政府办公厅

2023年7月22日印发

---